

**Сфера применения закона о контрактной системе.
Законодательство РФ и иные НПА о контрактной системе.
Понятия и определения, ЕИС, электронные площадки,
электронный документооборот.
Принципы КС.**

Планирование закупок ТРУ

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заключение контактов

Исполнение контрактов

Мониторинг закупок.

Аудит в сфере закупок.

Контроль в сфере закупок.

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о КС).

Что не регулирует 44-ФЗ?

Закупки услуг у международных финансовых организаций.

Закупки услуг по государственной защите судей, должностных лиц, участников судов и других людей. (госзащита 119-ФЗ и 45-ФЗ)

Закупки драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда РФ и фондов субъектов РФ.

Назначение адвоката.

Привлечение адвоката к оказанию бесплатной помощи.

Закупки ТРУ УИК, ТИК во исполнение полномочий в период выборов и референдумов .

Привлечение граждан избирательными комиссиями в период выборов и референдумов.

Закупки ТРУ ЦИК РФ и комиссиями субъектов РФ при проведении выборов в ФОИВ.

Взиманием ЭП платы с УЗ в соответствии с ч. 4 ст. 24.1 Закона о КС.

Заключением соглашения об установлении сервитута в случаях и порядке, которые предусмотрены земельным законодательством*.

Судебными расходами в соответствии с АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, процессуальными издержками в соответствии с УПК РФ **.

Гражданский кодекс РФ

Федеральный Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

Бюджетный кодекс РФ

КоАП РФ

Устанавливает ответственность должностных лиц.

135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

Устанавливает ответственность организатора торгов за нарушение антимонопольных требований к закупкам.

149-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации и информационных технологиях»

Определяет понятие электронного документа и требования к нему, а также порядок применения таких документов

63-ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи»

Определяет понятие электронного документа и его юридической значимости, а также требования к ЭП и к порядку ее получения.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора;

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Федеральные законы, вносящие изменения в положения настоящего Федерального закона, касающиеся:

планирования закупок ТРУ,

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

контроля в сфере закупок,

мониторинга закупок ТРУ,

аудита в сфере закупок ТРУ,

вступают в силу не ранее 1 января очередного календарного года, следующего за годом их принятия, за исключением случаев их принятия после 1 октября текущего календарного года, при которых такие федеральные законы вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за очередным календарным годом.

Контрактная система в сфере закупок – совокупность её участников и деятельность, направленная на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий начинающаяся с момента размещения извещения в ЕИС либо направления приглашения принять участие в закупке и завершающаяся заключением контракта.

Закупка ТРУ– совокупность действий, осуществляемых в установленном порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Начинается с **определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** и завершается **исполнением обязательств сторонами контракта**.

Единый поставщик – начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами.

Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, *(за исключением офшорных компаний)* или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Участниками закупки не могут являться лица, являющиеся иностранными агентами (как юридическое, так и физическое).

Поставщик (подрядчик, исполнитель) – участник закупки, с которым заключен контракт.

Государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, за счет бюджетных средств осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени МО, за счет бюджетных средств осуществляющие закупки.

Заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо бюджетное учреждение*.

Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства:

- дипломатическое представительство,
- консульское учреждение РФ,
- торговое представительство РФ,
- представительство РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях,
- иной заказчик, зарегистрированный на территории иностранного государства и осуществляющий деятельность на территории иностранного государства.

Государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;

Контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с ч. 1, 2.1, 4 и 5 ст. 15 Закона о КС;

Контракт жизненного цикла - контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование объекта капитального строительства, в результате выполнения работы), последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара;

Контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения.

Отдельный этап исполнения контракта - часть предусмотренных контрактом обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по поставке товара, выполнению работы, оказанию услуги в определенный контрактом срок, в отношении которых контрактом предусмотрено оформление документа о приемке результатов такой поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

Контракт со встречными инвестиционными обязательствами - контракт на поставку товара, оказание услуги, заключенный в соответствии со статьей 111.4 Федерального закона и предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика (исполнителя) по созданию, модернизации, освоению производства такого товара и (или) по созданию, реконструкции имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), предназначенного для оказания такой услуги;

Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС) – совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, осуществляющие полномочия в рамках централизации закупочной деятельности.

Специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в процессе осуществления закупок, с передачей части полномочий.

ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок – ФОИВ, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок.

ПП РФ от 14 апреля 2017 г. № 446.



Контрольный орган в сфере закупок – ФОИВ, ОИВ субъекта Российской Федерации, ОМС муниципального района, ОМС городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.



ОИВ субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок – ОИВ субъекта РФ, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с ФОИВ) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Эксперт, экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла **физическое лицо**, в том числе ИП, либо **юридическое лицо**, которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений.

Совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала финансового года и подлежащих оплате в финансовом году.

Создание
контрактной
службы
заказчика
ст. 38

Расчет объема
закупок
СМП и СОНКО
ст. 30*

Ограничения в
Запросе
котировок**

Единственный
поставщик
п. 4 ч. 1 ст. 93

Единственный
поставщик
п. 5 ч. 1 ст. 93

Электронная площадка – сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», соответствующий установленным требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме, **за исключением:**
проведения закрытых способов определения поставщиков в электронной форме, **закупок товара** у единственного поставщика в электронной форме.

Оператор электронной площадки – иностранным ЮЛ принадлежит не более чем 25% долей (акций), соответствует установленным требованиям и включено
Перечень операторов электронных площадок.

Специализированная электронная площадка – соответствующая установленным требованиям информационная система, доступ к которой осуществляется с использованием защищенных каналов связи и на которой проводятся закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме.

Оператор специализированной электронной площадки – российское юридическое лицо, которое владеет специализированной электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным требованиям и включено в утвержденный Перечень операторов специализированных электронных площадок.

Функциональное обеспечение ЕИС:

1. Формирование, обработка, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированных) участникам КС.
2. Контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и неперевышением объема финансового обеспечения, содержащихся:
в планах-графиках,
извещениях об осуществлении закупок,
протоколах,
условиях проектов контрактов.
3. Использование усиленной квалифицированной электронной подписи.

Содержание ЕИС:

- 1) Планы-графики закупок;
- 2) Информация о реализации Планов-графиков;
- 3) Информация об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств (работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами), + перечень иностранных государств, с которыми Россией заключены международные договоры о взаимном предоставлении национального режима + условия национального режима;
- 4) Информация о закупках, об исполнении контрактов;
- 5) Реестр контрактов;
- 6) Единый реестр участников закупок (далее – ЕРУЗ);
- 7) Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - РНП);
- 8) Библиотеку **типовых условий** контрактов;
- 9) Реестр **независимых** гарантий;
- 10) Реестр жалоб, проверок, их результатов и выданных предписаний;
- 11) Реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории РФ;

- 12) Перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также международных финансовых организаций, с которыми РФ заключила международные договоры;
- 13) Результаты мониторинга, аудита, надзора и контроля;
- 14) Отчеты заказчиков;
- 15) Каталог ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 16) НПА, регулирующие отношения в рамках Закона о КС;
- 17) Информация о складывающихся на товарных рынках ценах ТРУ, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 18) иные информацию и документы, формирование и размещение которых предусмотрено в ЕИС.

4. Сведения, составляющие государственную тайну, не подлежат размещению в единой информационной системе (официальном сайте).

5. Согласие на обработку персональных данных - не требуется.

Субъекты РФ и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС.

Единые требования к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок устанавливаются Правительством РФ.

В Магаданской области создана и действует **Автоматизированная информационная система в сфере закупок Магаданской области**

Интеграция РИС, электронных площадок с ЕИС достигается посредством:

- 1) обмена электронными документами при информационном взаимодействии указанных систем, электронных площадок с ЕИС, обеспечивающего гарантированную передачу в ЕИС с подписанием и размещением в ней электронных документов и информации. При этом исчисление сроков начинается с момента их размещения в ЕИС;
- 2) пользования указанными информационными системами, электронными площадками базами данных ЕИС;
- 3) установления единых технологических и лингвистических требований к информации, обработка которой осуществляется в указанных системах, на электронных площадках;
- 4) размещения информации о закупках на официальном сайте.

В целях мониторинга и фиксации действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, специализированной электронной площадке создается государственная информационная система (далее – ГИС), которая должна обеспечивать в том числе:

- 1) мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки, специализированной электронной площадке и хранение информации о такой доступности (работоспособности);
- 2) фиксацию, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, специализированной электронной площадке;
- 3) хранение информации о действиях, бездействии участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, специализированной электронной площадке в том числе информации об электронных документах, формируемых участниками контрактной системы в сфере закупок и подписанных усиленной электронной подписью, если иное не предусмотрено Законом о КС.

Правительство РФ:

- определяет уполномоченный ФОИВ;
- устанавливает порядок мониторинга;
- устанавливает порядок фиксации и видеофиксации в ЕИС действий участников КС.

Доступ к ГИС – ФАС РФ!

Информация и документы формируемые заказчиком (за исключением формируемых и (или) размещаемых в ЕИС и (или) на ЭП, а также направленные, полученные и использованные заказчиком при определении и обосновании НМЦК хранятся заказчиком **не менее шести лет с момента начала осуществления закупки.**

1. Электронный документооборот - применяется.
2. Усиленные квалифицированные цифровые подписи выдаются аккредитованными удостоверяющими центрами.
3. При осуществлении закупки в электронной форме документооборот осуществляется посредством электронной площадки. (8 ЭП Перечень – Правительство РФ)
4. При формировании и размещении информации и документов в ЕИС, на ЭП, специализированной электронной площадке, при направлении информации и документов - применяются единые формы документов.

Требования к формам, порядок формирования и размещения информации и документов в ЕИС, на ЭП устанавливаются Минфином РФ*.

В случае наличия противоречий между данными, содержащимися в ЕИС, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС.

Не позднее одного часа с момента размещения в ЕИС, на ЭП информации и документов они должны быть доступны для ознакомления в ЕИС, на электронной площадке, если иное не предусмотрено Законом о КС.

Взимание платы за предоставление доступа к такой информации не допускается.

Не позднее одного часа с момента размещения в ЕИС изменений, внесенных в извещение об осуществлении закупки, разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) оператор ЭП размещает указанную информацию, а также уведомляет об указанных изменениях, разъяснениях всех участников закупки, подавшим заявки, участнику закупки, направившему запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

Оператор ЭП обязан обеспечить конфиденциальность информации об участнике закупки (за искл. ч.12, ст.93) до направления такой информации и документов заказчику.

Информация и документы, размещенные в ЕИС, на электронной площадке, специализированной электронной площадке, хранятся уполномоченными органами не менее шести лет после завершения закупки.

Электронно-цифровая подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Сертификат ключа проверки электронной подписи - электронный документ или документ на бумажном носителе, выданные удостоверяющим центром и подтверждающие принадлежность ключа проверки электронной подписи владельцу сертификата ключа проверки электронной подписи.

Квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи (квалифицированный сертификат) - сертификат ключа проверки электронной подписи, выданный аккредитованным удостоверяющим центром либо ФОИВ, уполномоченным в сфере использования электронной подписи (Федеральное Казначейство).

Владелец сертификата ключа проверки электронной подписи - лицо, которому в установленном порядке выдан сертификат ключа проверки электронной подписи.

Иностранные участники, вправе использовать для подписания информации и электронных документов, электронные подписи, созданные в соответствии с нормами иностранного права, международными стандартами и признаваемые в Российской Федерации, в том числе на основании международного договора.

Информация о лице, являющемся владельцем квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи и подписавшем информацию и документы, подлежащие размещению в ЕИС, размещается в ЕИС.

«Об утверждении инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну».

Типовые формы документов:

Журнал поэкземплярного учета СКЗИ, эксплуатационной и технической документации к ним, ключевых документов (для органа криптографической защиты).

Журнал поэкземплярного учета СКЗИ, эксплуатационной и технической документации к ним, ключевых документов (Для обладателя конфиденциальной информации).

Технический (аппаратный) журнал. (Для разовых ключей)

Перечень операторов электронных площадок



ЭТП – Сбербанк АСТ

Сайт площадки — <http://www.sberbank-ast.ru/>



ЭТП – РТС Тендер

Сайт площадки — <http://rts-tender.ru/>



ЭТП – Единая Электронная Торговая Площадка

Сайт площадки — <http://etp.roseltorg.ru/>



ЭТП – Система Электронных Торгов «ЗаказРФ.ру»

Сайт площадки — www.zakazrf.ru



Электронная торговая площадка Российского аукционного дома Сайт площадки - <https://gz.lot-online.ru>



ТЭК-Торг
электронная торговая площадка

Акционерное общество «ТЭК – Торг»

Сайт площадки — <https://www.tektorg.ru/>



**НАЦИОНАЛЬНАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА**

Национальная электронная площадка

Сайт площадки — <https://www.etp-ets.ru/>

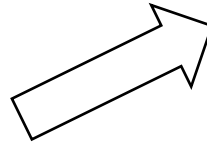


ЭТП ГПБ
Электронная торговая пл
Группа Газпромбанка

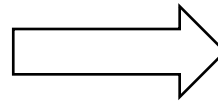
Электронная торговая площадка Группа Газпромбанка

Сайт площадки — <https://etpgpb.ru/>

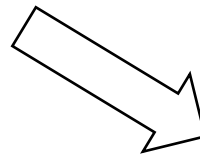
Принципы открытости и прозрачности



Свободный и безвозмездный доступ к информации

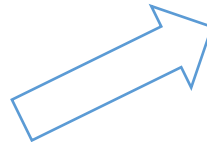


Открытость и прозрачность информации



Полнота и достоверность информации

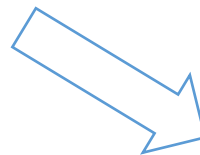
**Принцип обеспечения
конкуренции**



Создание равных условий

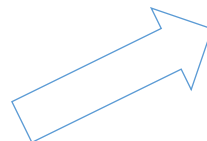


**Добросовестной ценовой и
неценовой конкуренции
между участникам**

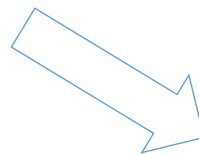


**Запрещены действия,
приводящие к ограничению
конкуренции.**

**Принцип
профессионализма
заказчика**

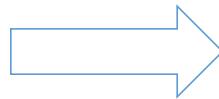


**Деятельность на
профессиональной основе**



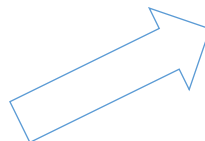
**Меры по поддержанию и
повышению уровня
квалификации и
профессионального
образования**

Принцип единства КС

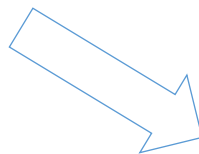


Единые принципы и подходы в планировании и осуществлении закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Принцип ответственности
за результативность
обеспечения
государственных и
муниципальных нужд,
эффективность
осуществления закупок



Достижение заданных целей
и результатов



Персональная
ответственность

Спасибо за внимание!